



PROVINCIA DI LIVORNO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

Deliberazione n. 24 del 01/08/2017

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO PER L' ESERCIZIO FINANZIARIO 2017, DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2017/2019, PROGRAMMA DEGLI INCARICHI, PIANO DI ALIENAZIONE DEGLI IMMOBILI PROVINCIALI, PIANO DELLE OPERE.

L'anno 2017 addì uno del mese di agosto alle ore 13:30 nell'aula consiliare della Provincia di Livorno, si è riunito il Consiglio Provinciale convocato nei modi di legge, in seduta pubblica in 1.a convocazione.

Alla trattazione del punto risultano presenti:

FRANCHI ALESSANDRO	Presente
BARBETTI RUGGERO	Assente
BOCCINI FABIANA	Assente
BRUCIATI MARCO	Presente
CARUSO PIETRO	Presente
DE FILICAIA JARI	Presente
GERI BRUNA	Presente
GORI DAVID	Presente
GRAGNOLI BENITO	Presente
IMBROGLIA NICOLA	Assente
SCARPELLINI SANDRA	Presente
SCATENA MAURIZIO	Presente
VISONE IRENE	Presente

PRESENTI N. 10

ASSENTI N. 3

Presiede il sig. FRANCHI ALESSANDRO in qualità di Presidente del Consiglio.

Assiste il Segretario Generale CASTALLO MARIA, incaricato della redazione del presente verbale.

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale degli intervenuti, ai fini della validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Passa poi la trattazione del punto dell'ordine del giorno di cui all'oggetto.

Deliberazione n. 24 del 01/08/2017

Il Presidente ai sensi dell'art.47, comma 1 del Regolamento del Consiglio Provinciale, fa effettuare l'appello nominale che viene eseguito dal Segretario Generale alle ore 13.30, a seguito del quale risultano presenti in aula n. 10 Consiglieri incluso il Presidente della Provincia(essendo nel frattempo entrati anche i consiglieri Caruso e De Filicaia)

Pertanto il Presidente, constatata la presenza del numero legale ai sensi dell'art. 47, comma 1 del Regolamento che stabilisce nel numero di 7 Consiglieri presenti escluso il Presidente della Provincia, il quorum necessario per la prima convocazione, apre i lavori della seduta odierna.

Il Presidente enuncia quindi l'argomento iscritto all'ordine del giorno ed informa il Consiglio che l'Assemblea dei Sindaci –convocata nella mattinata odierna- ha espresso con propria deliberazione n. 2 del 1.8.2017 il parere richiesto all'art. 1 comma 55 della legge 56/2014 con esito non positivo. L'Assemblea infatti ha espresso il predetto parere con 8 Sindaci a favore ed uno contrario (Comune di Livorno); quest'ultimo, rappresentando la maggioranza della popolazione residente rispetto alla totalità della popolazione rappresentata dagli altri 8 comuni, ha determinato l'esito non positivo del parere richiesto.-

Il Presidente ricorda che il parere espresso dall'Assemblea in via obbligatoria non è vincolante e ribadisce gli elementi che stanno alla base del bilancio che viene posto oggi in approvazione, già precedentemente illustrati e dibattuti in sede di adozione dello stesso, avvenuta con precedente deliberazione consiliare n. 23 del 1° agosto 2017.

Il Presidente dà quindi la parola al Presidente del Collegio dei Sindaci Revisori dott. Sclavi che svolge la propria relazione sul bilancio preventivo a completamento degli interventi illustrativi già svolti precedentemente in sede di adozione.

Il Presidente ringrazia il Dott. Sclavi per l'apporto fornito, dopodiché, apre la fase del dibattito.

Ha quindi luogo un dibattito il cui testo è integralmente registrato su apposito supporto magnetico conservato agli atti su file audio, unitamente agli interventi precedenti, nel corso del quale interviene il consigliere Gragnoli (CentroDestra per la Provincia di Livorno) il quale ringrazia il Collegio dei Sindaci Revisori per il lavoro svolto e, dopo aver espresso alcune considerazioni di carattere generale sulla legge Del Rio relativa all'ordinamento attuale delle province, conferma il proprio voto contrario già espresso precedentemente in sede di adozione del Bilancio.

Dopo di che, non avendo alcun altro Consigliere chiesto la parola, neppure in fase di dichiarazione di voto,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Visto l'art. 1, comma 55 della Legge n. 56/2014 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni dei comuni";

Visto l'art. 20 dello Statuto della Provincia di Livorno, relativo alle competenze del Consiglio Provinciale;

Visto il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 avente per oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", che introduce nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali;

Visto l'articolo 36, comma 2, del citato decreto legislativo n. 118 del 2011;

Visto l'art. 5, comma 11 del Decreto Legge n. 244 del 30 dicembre 2016 che ha differito al 31 marzo 2017 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2017 da parte degli Enti Locali;

Richiamato il decreto del Ministero dell'Interno del 30 marzo 2017 che differisce al 30 giugno 2017 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2017 delle Città Metropolitane e delle Province e che autorizza l'esercizio provvisorio sino alla stessa data;

Visto l'art. 163, commi 2, 3 e 5 del D.Lgs. 267/2000 in materia di gestione provvisoria ed esercizio provvisorio;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 18 del Decreto Legge 24 aprile 2017, n. 50 – recante disposizioni urgenti in materia finanziaria ed iniziative a favore degli enti territoriali – convertito in L.96/2017, per l'esercizio 2017 le Province e le Città metropolitane possono predisporre il bilancio di previsione per la sola annualità 2017 ed altresì al fine di garantire il mantenimento degli equilibri finanziari possono applicare al bilancio di previsione l'avanzo libero e destinato;

Atteso che lo schema di Bilancio di Previsione per l'esercizio 2017, al fine di garantire il mantenimento degli equilibri finanziari, è stato predisposto applicando parte dell'avanzo "Parte disponibile" per l'importo di € 6.971.775,30 e quasi totalmente l'avanzo "Parte destinata agli investimenti" per l'importo di € 1.720.500,00, così come risultano dal Rendiconto di gestione 2016;

Preso atto che, il D.L. 50/2017 dispone all'art. 40 "Le sanzioni di cui al comma 723 dell'articolo 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, non si applicano nei confronti delle province e delle città metropolitane delle regioni a statuto ordinario e delle regioni siciliana e Sardegna che non hanno rispettato il saldo non negativo tra le entrate e le spese finali nell'anno 2016 dando pertanto atto dell'impossibilità di garantire il rispetto del saldo di finanza pubblica nel caso di impiego dell'avanzo per il raggiungimento degli equilibri finanziari;

Visti:

- l'art. 174 del D.Lgs. 267/2000, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, il quale prevede che lo schema di bilancio di previsione ed il documento unico di programmazione, siano predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione;
- la legge n. 448/01 (legge finanziaria 2002) all'art. 27, comma 8, la quale dispone:
"il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali..., è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione.....";

Dato atto che qualora le tariffe e le aliquote non siano oggetto di variazione si intendono

prorogate anche per l'esercizio successivo;

Richiamato il principio contabile della competenza finanziaria rafforzata (punto 9.1), che riporta testualmente che "in occasione della predisposizione del bilancio di previsione è necessario procedere alla determinazione del risultato di amministrazione presunto, che consiste in una previsione ragionevole e prudente del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente, formulata in base alla situazione dei conti alla data di elaborazione del bilancio di previsione";

Considerato che a seguito dell'approvazione del consuntivo 2016 avvenuta con precedente deliberazione del Consiglio Provinciale n. 16 del 02/05/2017 è stato quantificato in Euro 25.226.446,15 l'avanzo di amministrazione al 31/12/2016; Preso atto dello schema di Programma Triennale OO.PP. 2017/2019, ai sensi di quanto disposto dall'art. 21 del D.Lgs. n.50/2016, come da documento Allegato "C", in cui viene indicata la priorità;

Preso atto, altresì, della Programmazione annuale dei forniture di beni e servizi, ai sensi di quanto disposto dall'art. 21 del D.Lgs. n.50/2016, come da documento Allegato "H";

Dato atto:

- che si è provveduto alla creazione di poste di accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità per complessivi € 1.779.958,52 , suddiviso tra vari capitoli contenuti all'interno della missione "20" (Fondi e accantonamenti), programma "02" (Fondo svalutazione crediti) (per l'analisi approfondita della modalità di determinazione di tale fondo si rimanda all'apposito paragrafo della Nota integrativa al Bilancio 2017 e al DUP 2017 (pagg. 88-91) avvalendosi della facoltà di accantonare il 55% della quota;
- che il Bilancio di previsione 2017 viene affiancato, contestualmente alla sua approvazione, dal Documento Unico di Programmazione, (Allegato "B") per gli anni 2017-2019;

Precisato che, in attuazione dei nuovi principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011, si è proceduto ad iscrivere sul Bilancio di previsione per l'anno 2017, oltre alle previsioni di competenza, anche quelle di cassa;

Precisato, altresì, che le possibilità di investimento in conto capitale dipenderanno dalle seguenti variabili, che ad oggi non sono però note:

- effettiva realizzazione delle entrate stimate per trasferimenti in conto capitale;
- eventuale realizzo in corso d'anno delle alienazioni iscritte in bilancio;

Visto il piano delle alienazioni, di cui all'allegato "D", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Dato atto che in base alle previsioni elaborate la chiusura del bilancio 2017-2019 presenta insuperabili difficoltà dal punto di vista degli equilibri di bilancio;

Dato atto che i disequilibri finanziari vengono, per il 2017, fronteggiati con l'applicazione al bilancio di previsione dell'avanzo di amministrazione 2016 libero e destinato, così come previsto dall'art.18 comma 1 lettera a) del Decreto Legge 24 aprile 2017, n. 50 citato in precedenza;

Dato atto altresì che:

- l'art 1 comma 712 della Legge 208/2015 dispone che i comuni, le province, le città

metropolitane e le province autonome di Trento e Bolzano, devono allegare al bilancio di previsione un prospetto dimostrativo delle previsioni di competenza rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica.

- l'applicazione dell'art.18 lett. a) del D.L.50/2017 convertito in L.96/2017, consentendo l'utilizzo (al fine di garantire il mantenimento degli equilibri finanziari) dell'avanzo libero, destinato e vincolato, possa indurre il sorgere di problematiche in riferimento all'osservanza del saldo di finanza pubblica per l'anno 2017 di cui all'art.1, comma 466 della legge 232/2016 (legge di stabilità 2017).

Constatata pertanto la mancata osservanza del saldo di finanza pubblica a preventivo ma, come previsto dalla stesura originaria del D.L. 50/2017, artt. 18 lett.a) e 40 comma 1, non sanzionabile in quanto il saldo negativo dei vincoli di finanza pubblica è inferiore all'avanzo applicato al Bilancio di previsione 2017;

Visto l'art. 151 del T.U. 18.8.2000 n. 267;

Visto l'art. 174 del T.U. 18.8.2000 n. 267;

Preso atto della Nota integrativa presentata dal Presidente (Allegato "E ");

Visto il Codice degli appalti (D.Lgs. n. 50/2016);

Visto il Decreto del Presidente n. 66 del 13/07/2017 che approva la proposta di bilancio per l'anno finanziario 2017, composta dai sotto menzionati elaborati:

- schema di bilancio preventivo 2017,
- schema di DUP 2017-2019,
- schema di piano triennale dei lavori pubblici,
- programma per l' affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenza a soggetti estranei all'Amministrazione,
- piano di alienazione degli immobili provinciali;

Vista la Programmazione delle forniture di beni e servizi, redatta ai sensi di quanto disposto dagli art. 21 del D.Lgs. n.50/2016 (codice degli appalti) e s.m.i., di cui all'allegato "H";

Preso atto della ulteriore documentazione prevista dall'art. 172 T.U.E.L., agli atti dell'ufficio:

- deliberazioni con cui sono state approvate tutte le tariffe, aliquote d'imposta,
- rendiconti relativi al penultimo anno precedente di consorzi e società di capitale,
- rendiconto penultimo esercizio precedente,
- tabella parametri deficitarietà strutturale;

Ritenuto opportuno procedere, da parte del Consiglio, all'approvazione dello schema di Bilancio per la sola annualità 2017, comprensivo di tutti i suoi allegati, mentre le annualità 2018 e 2019 vengono esposte solo ai fini conoscitivi;

Visti gli allegati pareri tecnico e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 comma I del T.U. 18.8.2000 n. 267;

Visto il parere dei Revisori dei Conti n. 8 del 25/07/2017 (allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale), ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000;

Vista la Deliberazione Consiliare n. 23 del 01/08/2017 relativa alla adozione del bilancio preventivo 2017;

Visto il parere favorevole espresso a maggioranza dalla I Commissione consiliare in data 18.07.2017;

Dato atto che del provvedimento è stata data informazione ed illustrazione nella Conferenza dei Capigruppo del 18/07/2017;

Visto il parere (obbligatorio ma non vincolante) non positivo espresso dalla Assemblea dei Sindaci con atto n. 2 del 1° agosto 2017, secondo quanto stabilito dall'art. 1 comma 55 della legge 56/2014;

Visto l'art. 42 del D.lgs 267/00 e rilevata la propria competenza in merito;

Visto l'art.20 comma 3 dello Statuto della Provincia, nel quale vengono espone le competenze del Consiglio provinciale ed in particolare le lettere c) e d) relative rispettivamente all'approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) ed all' *"approvazione dei bilanci annuali e pluriennali.....nonché ogni altro documento che la legge individui quale allegato ai predetti provvedimenti"*;

Constatato l'esito della votazione esperita in forma palese, per alzata di mano, che riporta il seguente risultato:

Consiglieri presenti e votanti: n. 10

Voti favorevoli : n. 8

Voti contrari : n. 2 (Gagnoli e Bruciati)

Consiglieri astenuti: //

DELIBERA

- 1) di approvare il Bilancio di previsione per la sola annualità 2017, così come consentito dall'art. 18, comma 1 lettera a) del Decreto Legge 24 aprile 2017 n. 50 attualmente in fase di conversione in legge, redatto ai sensi degli allegati 4/1 e 4/2 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i che assume valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria, mentre le annualità 2018 e 2019 vengono esposte solo ai fini conoscitivi (Allegato "A");
- 2) di approvare il Documento Unico di Programmazione (Allegato "B") per gli esercizi 2017-2019;
- 3) di dare atto che vengono allegati alla presente deliberazione, gli schemi del Programma Triennale delle Opere Pubbliche per il triennio 2017/2019, così come previsto dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dalle norme attuative (Allegato "C" parte integrante e sostanziale);
- 4) di approvare il piano delle alienazioni (Allegato "D", parte integrante e sostanziale) e di dare mandato al Servizio Patrimonio di procedere il più celermente possibile nello svolgimento delle procedure relative alle alienazioni previste nel suddetto piano;
- 5) di approvare il programma annuale di fornitura di beni e servizi di cui all'allegato "H", parte integrale e sostanziale;
- 6) di prendere atto della Nota Integrativa al Bilancio di previsione 2017, allegata al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato "E");
- 7) di prendere atto dei prospetti concernenti la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per il triennio di riferimento, il cui contenuto risulta ulteriormente specificato nel DUP (Allegato "B" pagg. 88-91) e nell'apposito paragrafo della Nota Integrativa;
- 8) di determinare, inoltre, il limite massimo di spesa per il 2016 per il conferimento di

incarichi esterni previsti per legge o finanziati con risorse specificatamente attribuite da soggetti esterni, in € 151.033,00 , dando atto che, come da Decreto Presidenziale n. 21 del 21/02/2017, non sono consentiti incarichi professionali se non quelli obbligatori per legge o finanziati con risorse a specifica destinazione. Nell'Allegato "F" si espone l'elenco contenente il programma degli incarichi di collaborazione autonoma previsti per l'anno 2017 ai sensi del comma 2 dell'articolo 46 del D.L. 112 del 25/06/2008, convertito con L.133 del 06/08/2008);

9) di dare atto che sono depositati presso il Servizio Risorse Finanziarie i seguenti allegati o consultabili agli indirizzi indicati nell'Allegato G:

- il rendiconto del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione ovvero sia dell'esercizio 2015;
- le risultanze dei rendiconti o conti consolidati dei Consorzi, Istituzioni, Società di capitali costituite per l'esercizio dei servizi pubblici, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il Bilancio si riferisce (consultabili anche al link: <http://www.provincia.livorno.it/altri/amministrazione-trasparente/enti-controllati/societa-partecipate/>);
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta.

10) di trasmettere la copia della presente delibera al Tesoriere;

11) di provvedere (punto 9.3 All. A/1 D-Lgs.118/2011) alla pubblicazione del presente provvedimento e dei relativi allegati sul sito internet della Provincia di Livorno al seguente indirizzo: <http://www.provincia.livorno.it/altri/amministrazione-trasparente/bilanci/bilancio-preventivo-e-consuntivo/>

Indi, stante l'urgenza, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile con la seguente votazione palese, per alzata di mano che riporta il seguente esito:

Voti favorevoli alla dichiarazione di immediata eseguibilità: n. 8

Voti contrari alla dichiarazione di immediata eseguibilità: n. 2 (Gragnoli, Bruciati)

Consiglieri astenuti: //

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il presente atto consta degli allegati A-B-C-D-E-F-G-H e del parere dei revisori

IL Presidente della Provincia
FRANCHI ALESSANDRO

IL Segretario Generale
CASTALLO MARIA



PROVINCIA DI LIVORNO

Allegato alla deliberazione avente per oggetto:

APPROVAZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO PER L' ESERCIZIO FINANZIARIO 2017,
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2017/2019, PROGRAMMA DEGLI INCARICHI,
PIANO DI ALIENAZIONE DEGLI IMMOBILI PROVINCIALI, PIANO DELLE OPERE.

SERVIZIO RISORSE FINANZIARIE

PARERE TECNICO

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, si esprime parere *FAVOREVOLE* in ordine alla **regolarità tecnica** ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del Testo Unico degli Enti Locali n. 267 del 18.08.2000.

Lì, 28/07/2017

RESPONSABILE SERVIZIO RISORSE FINANZIARIE
BORRINI CRISTINA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



PROVINCIA DI LIVORNO

Allegato alla deliberazione avente per oggetto:

APPROVAZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO PER L' ESERCIZIO FINANZIARIO 2017,
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2017/2019, PROGRAMMA DEGLI INCARICHI,
PIANO DI ALIENAZIONE DEGLI IMMOBILI PROVINCIALI, PIANO DELLE OPERE.

SERVIZIO RISORSE FINANZIARIE

PARERE CONTABILE

Vista la proposta di delibera in oggetto,

- si esprime parere favorevole in ordine **alla regolarità contabile** ai sensi dell'art. 49-comma 1° del T.U. 18.08.2000 n. 267 per quanto attiene al rispetto dell'art.162 c.6 del T.U.267/2000, accertando il raggiungimento del "pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo";
- si **certifica** la mancata osservanza del saldo di finanza pubblica a preventivo nella misura non superiore al complessivo avanzo di amministrazione applicato al bilancio di previsione come previsto dall'art.18 lett.a) e dall'art. 40 comma1.del D.L. 50/2017 convertito in L.96/2017.

Lì, 28/07/2017

RESPONSABILE SERVIZIO FINANZIARIO
BORRINI CRISTINA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



PROVINCIA DI LIVORNO

Certificato di Esecutività

Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 24 del 01/08/2017

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO PER L' ESERCIZIO FINANZIARIO 2017, DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2017/2019, PROGRAMMA DEGLI INCARICHI, PIANO DI ALIENAZIONE DEGLI IMMOBILI PROVINCIALI, PIANO DELLE OPERE.

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questa Provincia, ai sensi dell'art. 134 – 3° comma – del Testo Unico degli Enti Locali n. 267 del 18.08.2000 e dell'art. 32 della Legge n. 69 del 18.06.2009.

Li, 29/08/2017

L'INCARICATA DELLA PUBBLICAZIONE
D'ORTO OMBRETTA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)



PROVINCIA DI LIVORNO

Certificato di Avvenuta Pubblicazione

Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 24 del 01/08/2017

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO PER L' ESERCIZIO FINANZIARIO 2017, DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2017/2019, PROGRAMMA DEGLI INCARICHI, PIANO DI ALIENAZIONE DEGLI IMMOBILI PROVINCIALI, PIANO DELLE OPERE.

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questa Provincia a partire dal 02/08/2017 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art 124 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge n. 69 del 18.06.2009.

Li, 29/08/2017

L'INCARICATA DELLA PUBBLICAZIONE
D'ORTO OMBRETTA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)